

Palermo, 23 gennaio 2013

***La corruzione in Italia***

Alberto Vannucci

Università di Pisa

vannucci@sp.unipi.it

*Lorenzetti*

*Allegoria del Cattivo Governo*, 1338-1339, Sala  
della Pace, Palazzo Pubblico, Siena



*Allegoria del Cattivo Governo*, 1338-1339,  
Sala della Pace, Palazzo Pubblico, Siena  
- dettaglio



# Corruzione.... cosa?

Definire la corruzione, nella suo simbiosi con la criminalità organizzata

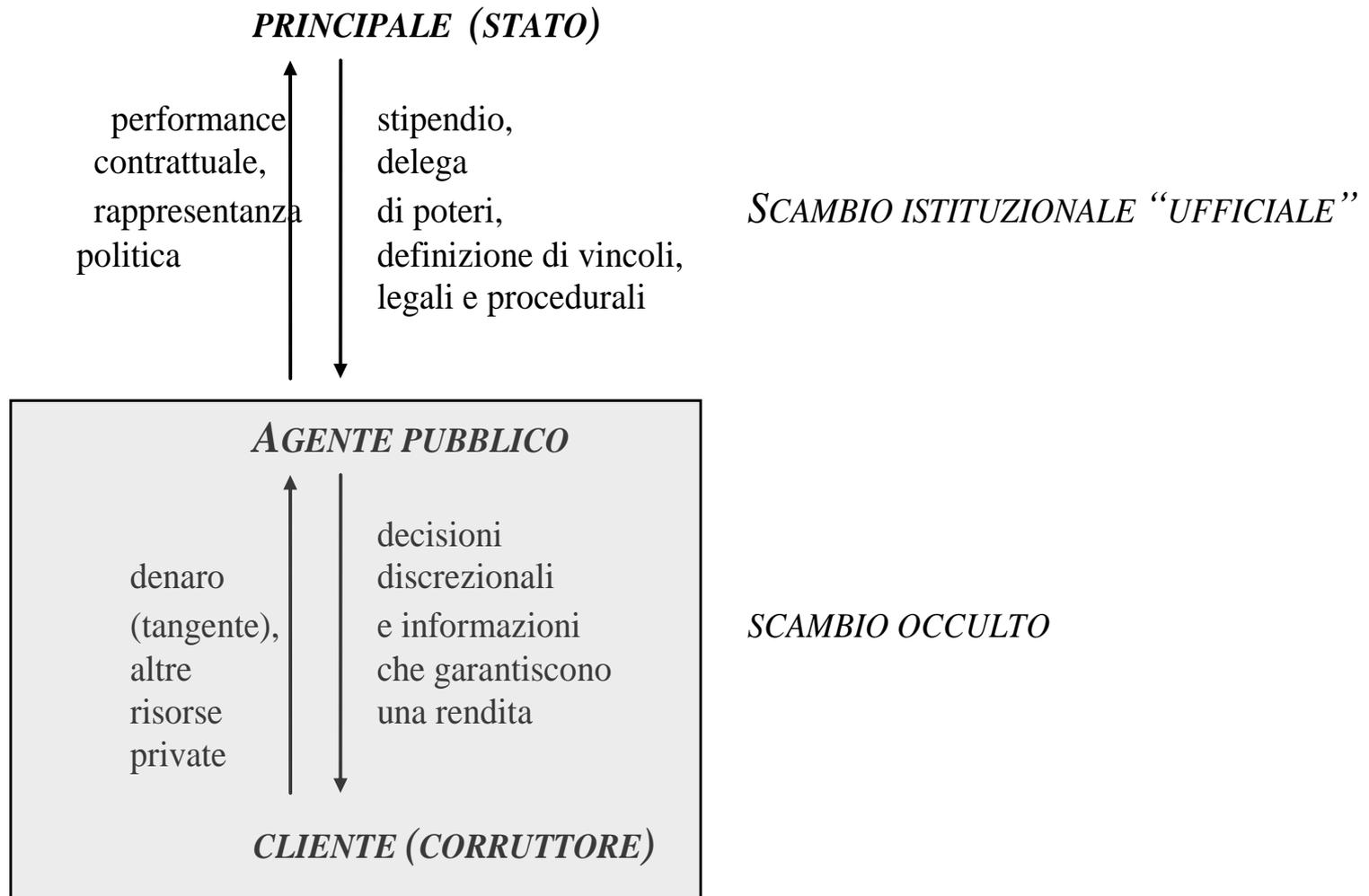
per comprendere natura e ammontare dei suoi “costi”

per formulare strategie e politiche di prevenzione e contrasto

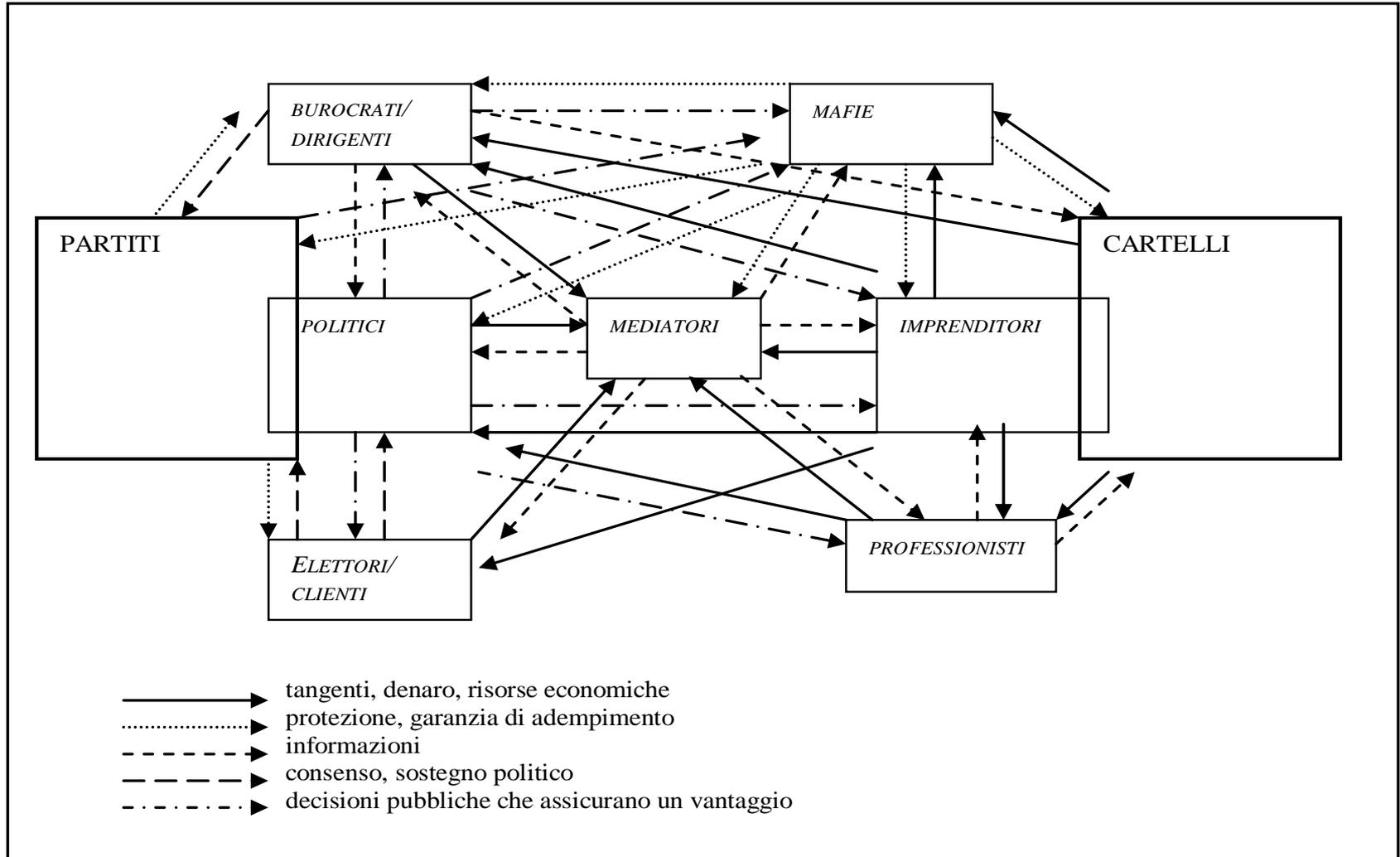
*Costi* – o forse *profitti* della corruzione?

Corruzione come accordo tra una minoranza per impadronirsi di beni e risorse che appartengono alla maggioranza dei cittadini

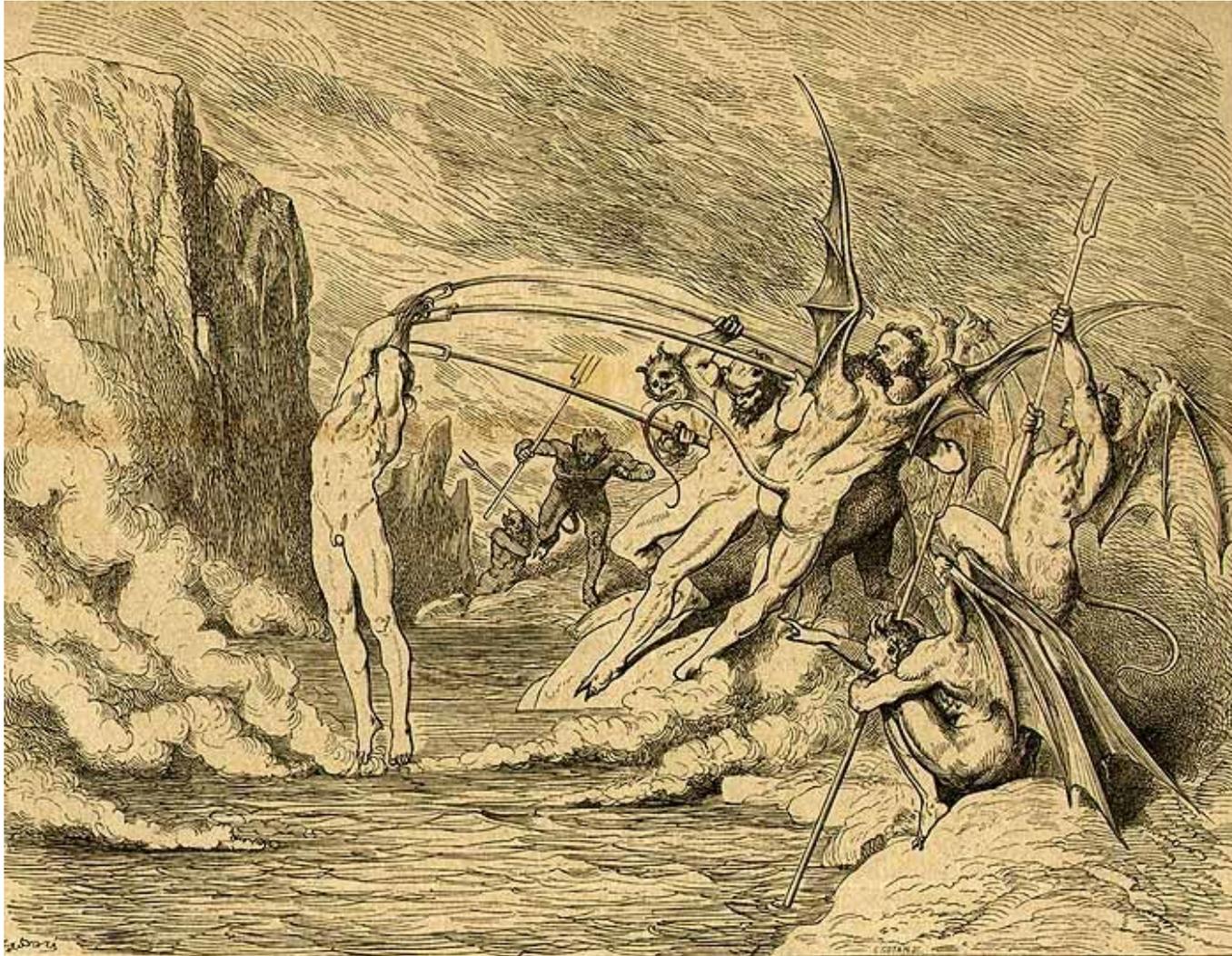
# La corruzione pubblica nel rapporto principale-agente (Banfield 1975- Rose-Ackerman 1978)



# Dalla corruzione come tradimento istituzionalizzato di fiducia alla corruzione sistemica



La realtà “mirabilmente oscura” della corruzione  
La pena dei corrotti (i “barattieri”) nella Divina Commedia



POI L'ADDESTAR CON PIÙ DI CENTO RAFFI;  
INFERNO, c. XXI, v. 52.

# Corruzione... quanta?

Figura 3.1: Reati e persone denunciate per corruzione e concussione (1984-2004) (fonte: elaborazione da dati Istat, *Statistiche giudiziarie penali* )

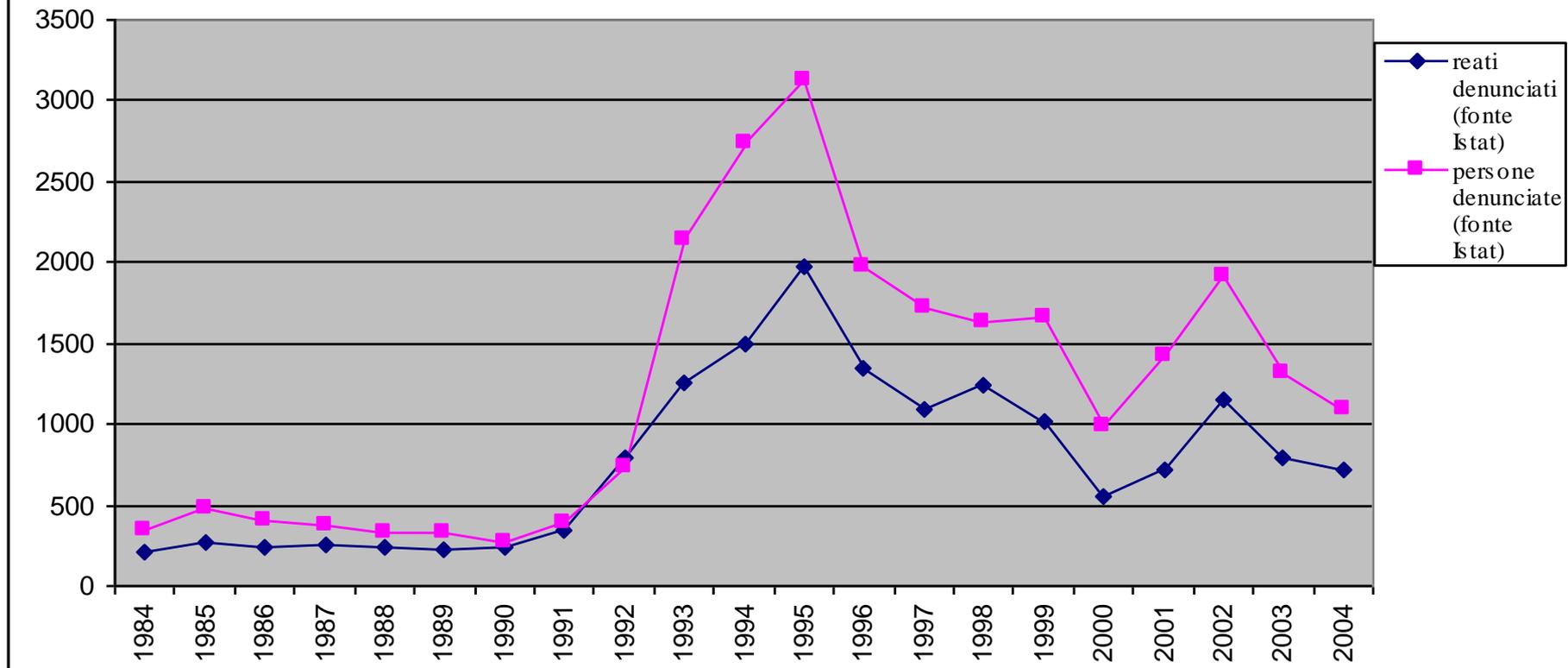


Figura 3.2: Reati e persone denunciate alle forze di polizia (2004-2010) (fonte: Ministero dell'Interno)

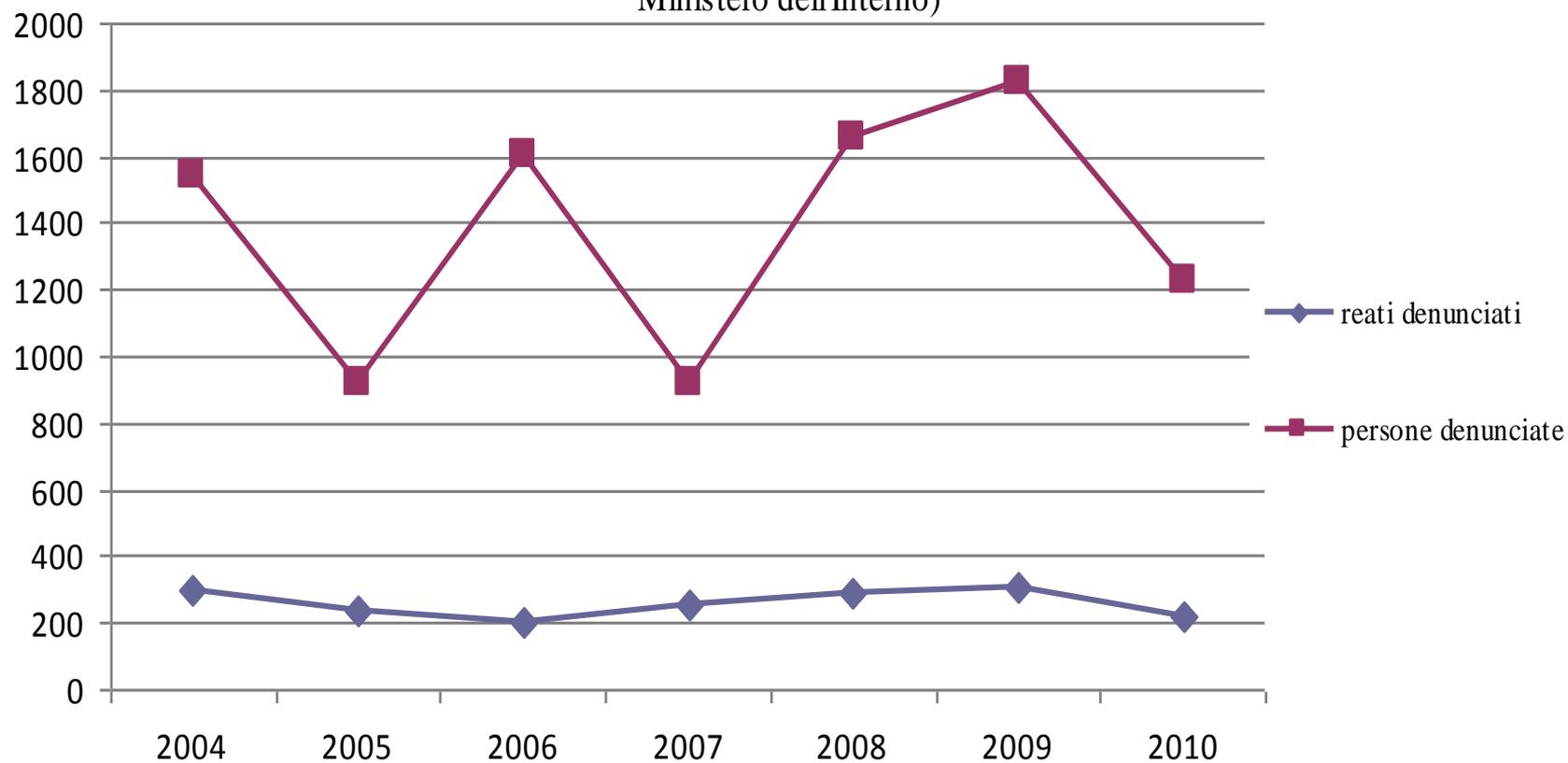


Figura 2: Numero di condanne per reati di corruzione e concussione in Italia: 1996-2010 (fonti: 1996-2006, elaborazione da dati del Ministero della Giustizia, in *Il fenomeno della corruzione in Italia*, Roma 2007; 2007-2008\*, Saet, Rapporto 2010; 2009-2010

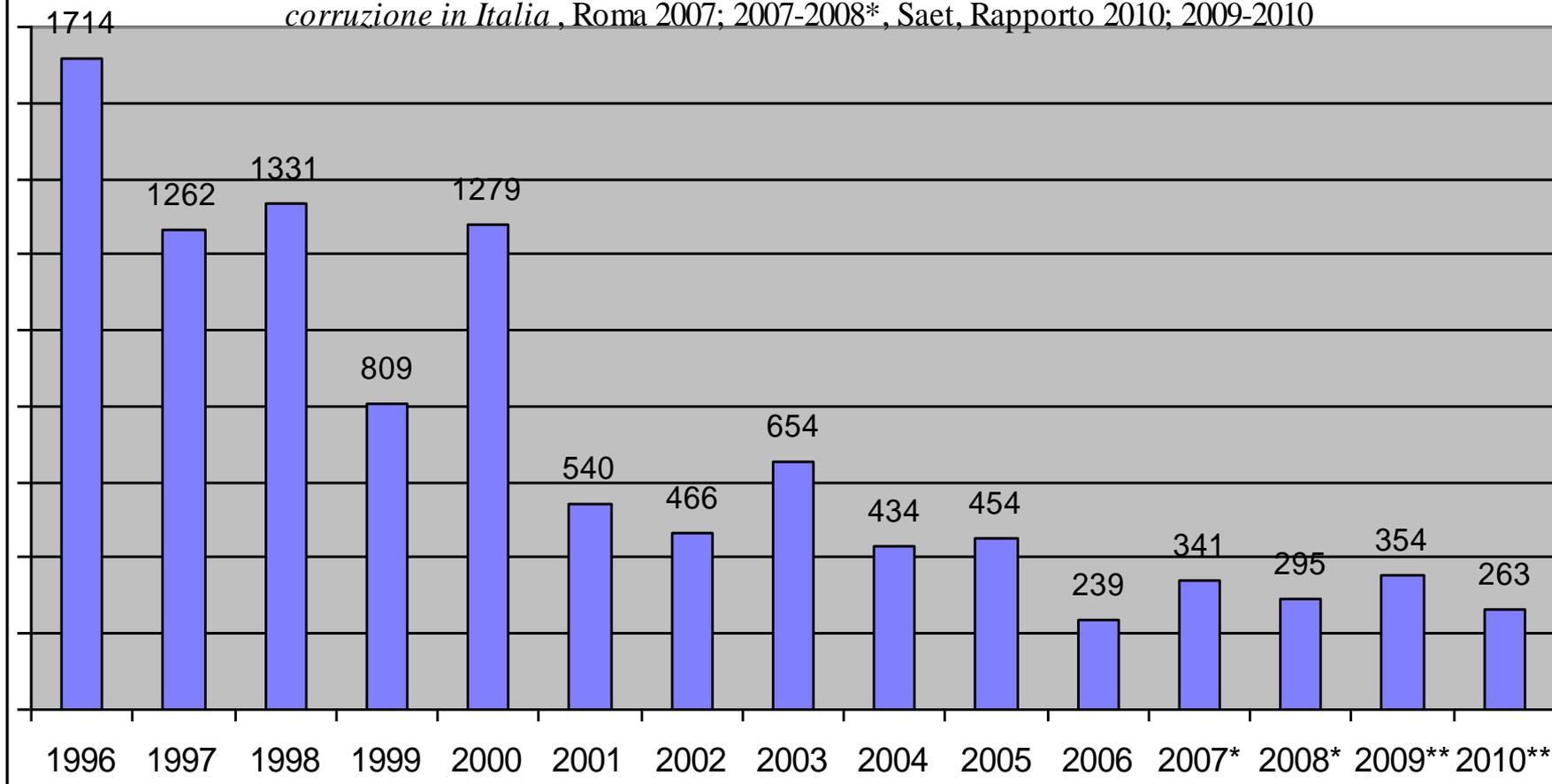


Figura 3.6: Percentuale di cittadini dei paesi dell'Unione Europea che ha avuto esperienze personali di corruzione (2010 e 2012)

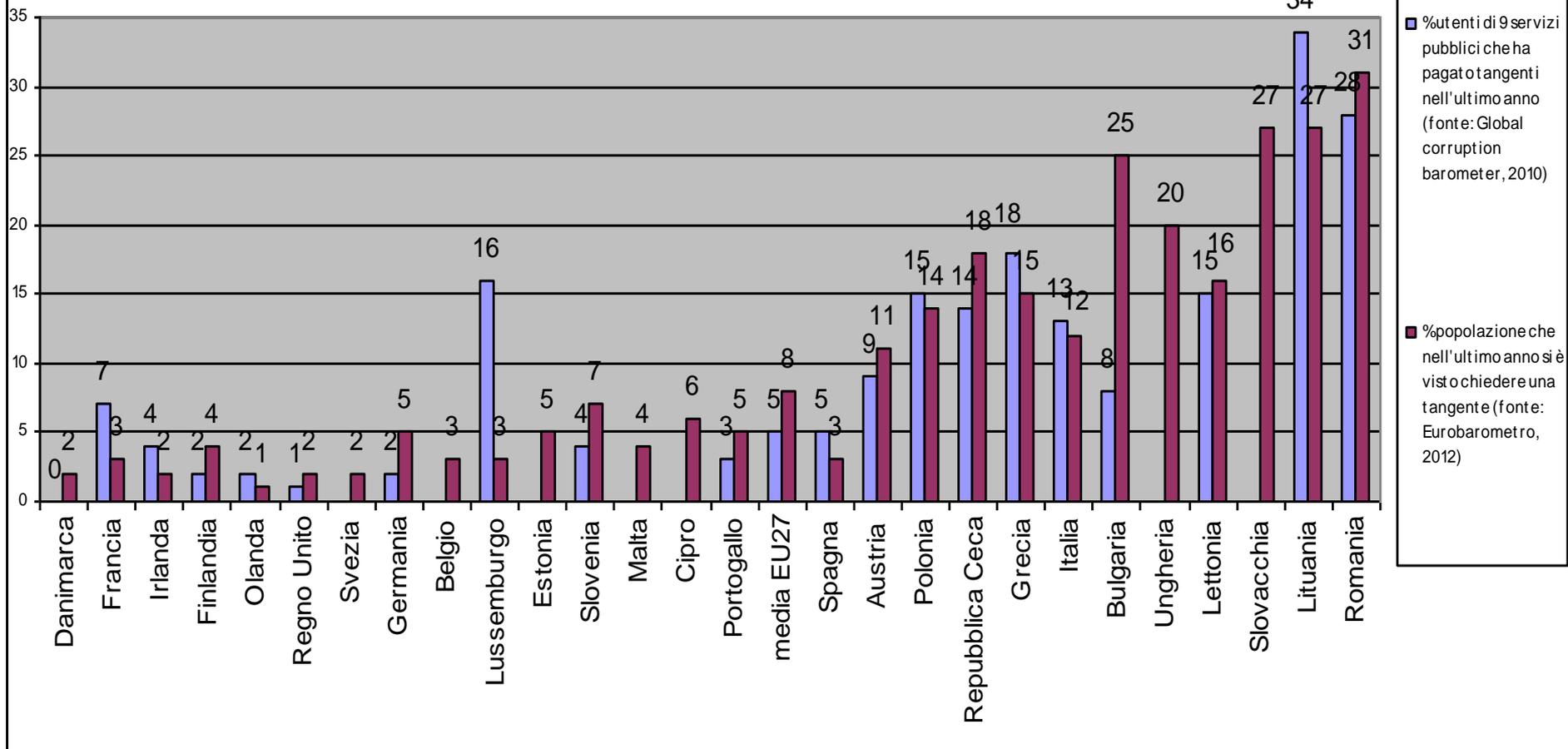
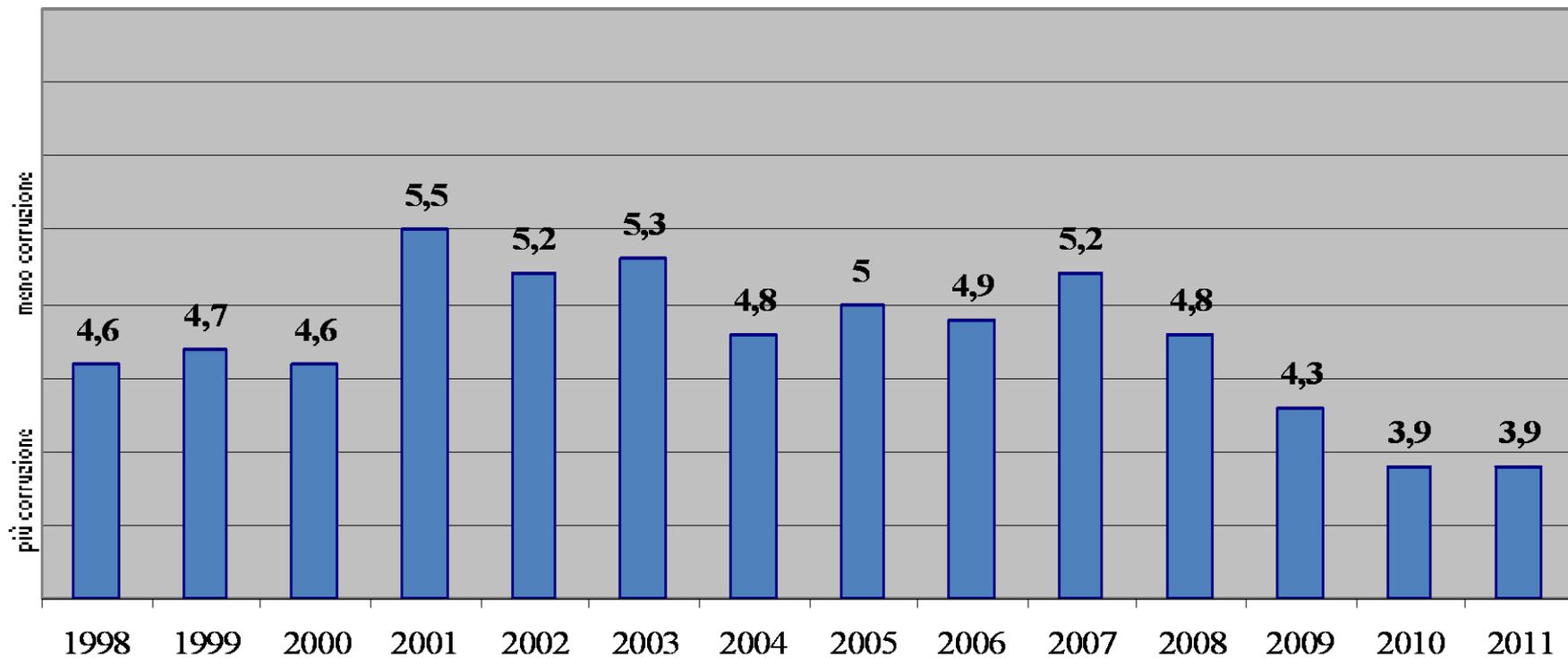


Figura 4: Percezione della diffusione della corruzione in Italia (1998-2011) (fonte: *Transparency International*): 10=massima trasparenza 0=massima corruzione





# CORRUPTION PERCEPTIONS INDEX 2012

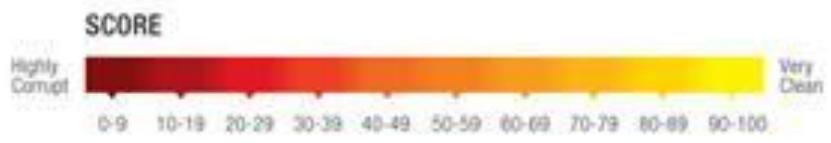


Figura 3.9: EPCI - Corruzione percepita in eccesso rispetto al livello di sviluppo umano nei paesi dell'Unione Europea, Usa e Giappone (fonte: Progetto integrità, Scuola superiore della Pubblica Amministrazione)

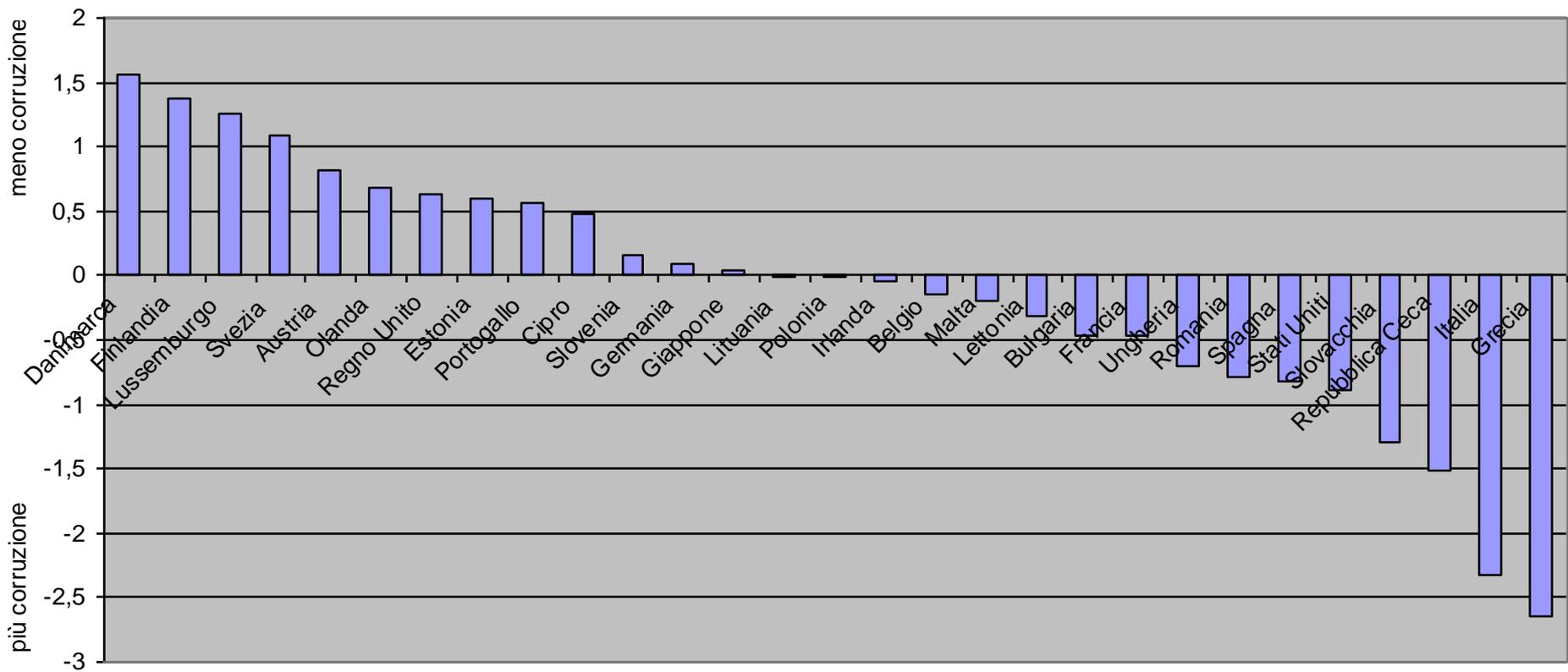


Figura 3.12: Indice su esperienze e percezione della corruzione in 181 regioni dei paesi dell'Unione europea – punteggi più alti e colori più scuri corrispondono a livelli più alti di corruzione. (Fonte: Elaborazione da *Measuring the Quality of Government and Sub-National variation dataset*, 2010, *Quality of Government Institute*)

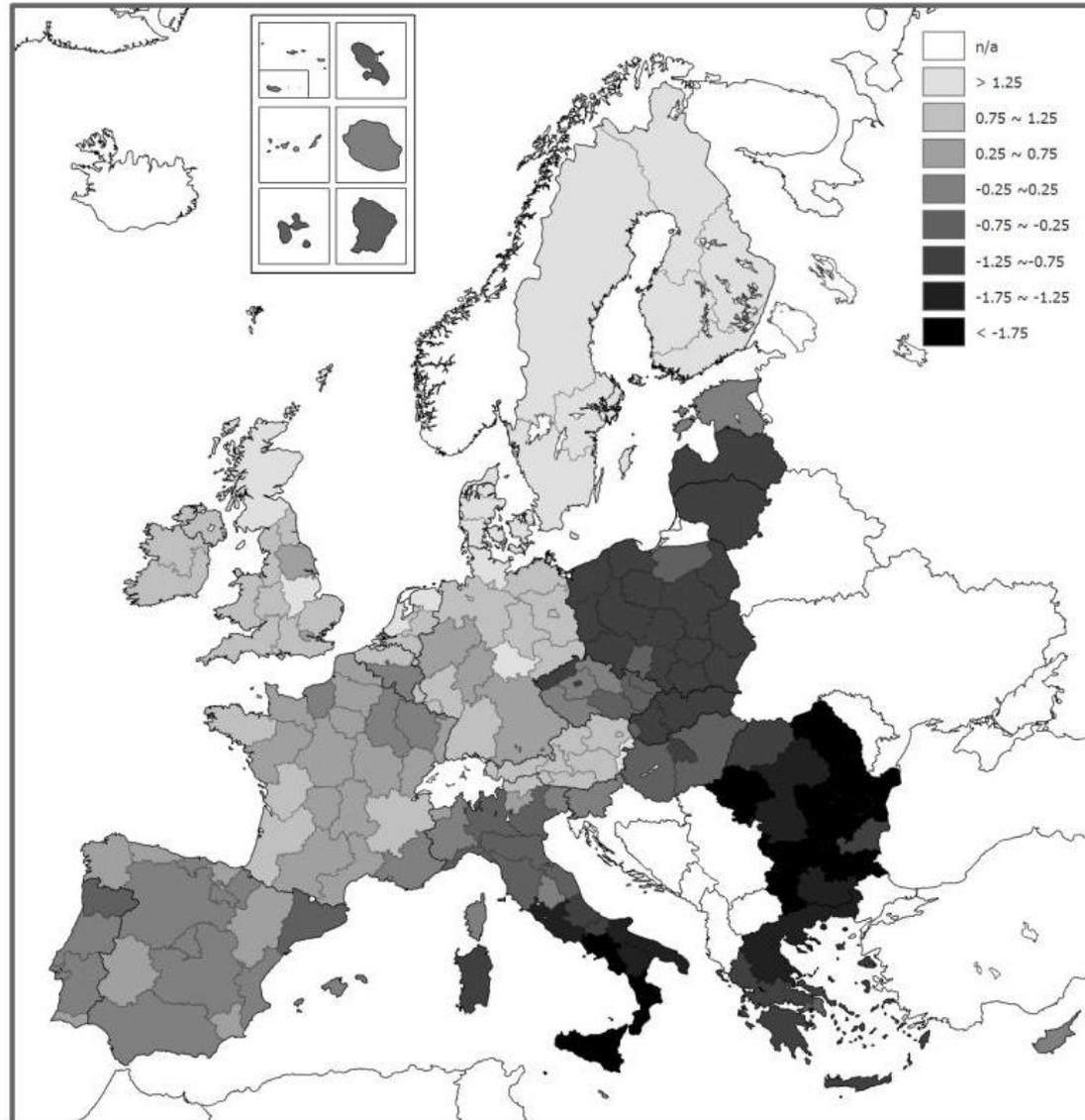
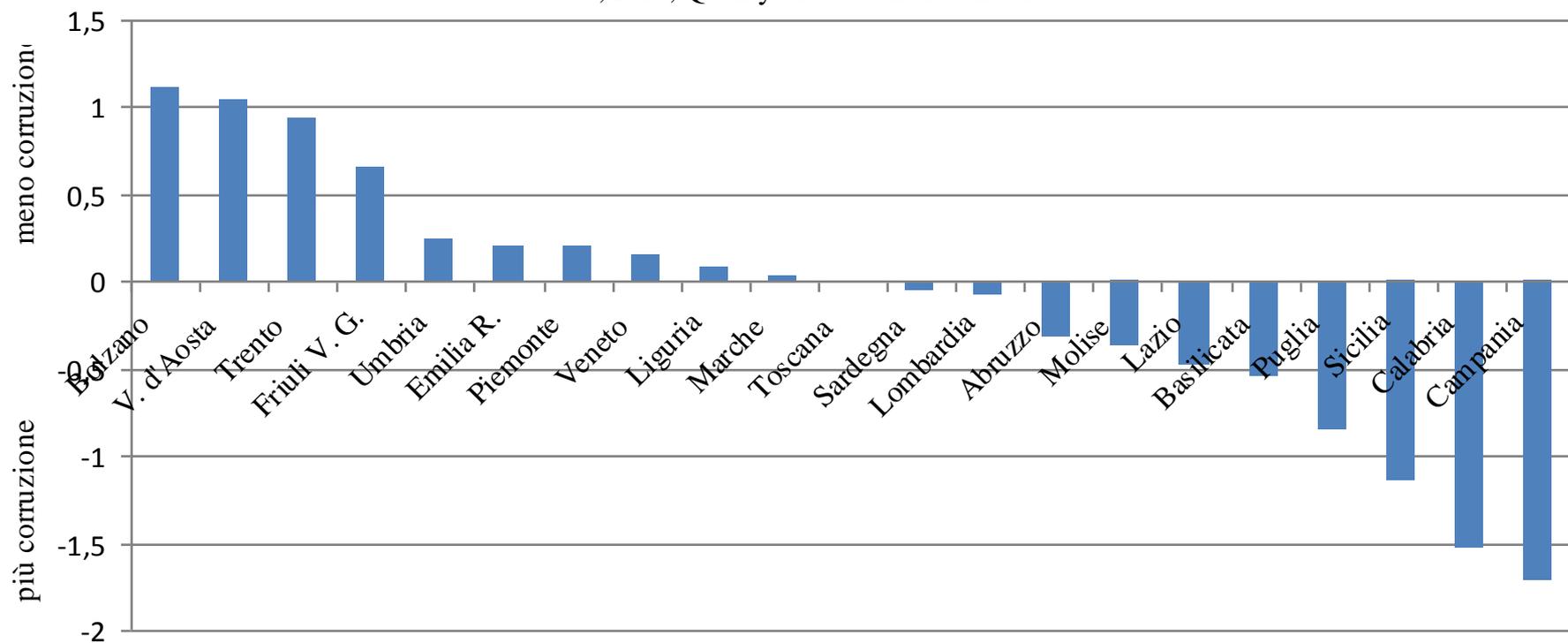


Figura 3.13: Esperienze e percezione della corruzione nelle 21 regioni e province autonome italiane (fonte: elaborazione da *Measuring the Quality of Government and Sub-National variation dataset*, 2010, Quality of Government Institute).



# I perché della corruzione sistemica: la “formula della corruzione”

- $C_t = f(R; D; I; -A; -CM; C_{t-1}, t-2, \dots)$

La corruzione pubblica al tempo  $t$  dipende dalle variabili:

- $R$  (rendite create dall'intervento pubblico)
- $D$  (discrezionalità delle decisioni)
- $I$  (informazioni riservate)
- $-CM$  (costi morali, preferenze etiche di funzionari e politici)
- $C_{t-1}, t-2, \dots$  (eredità della corruzione passata)

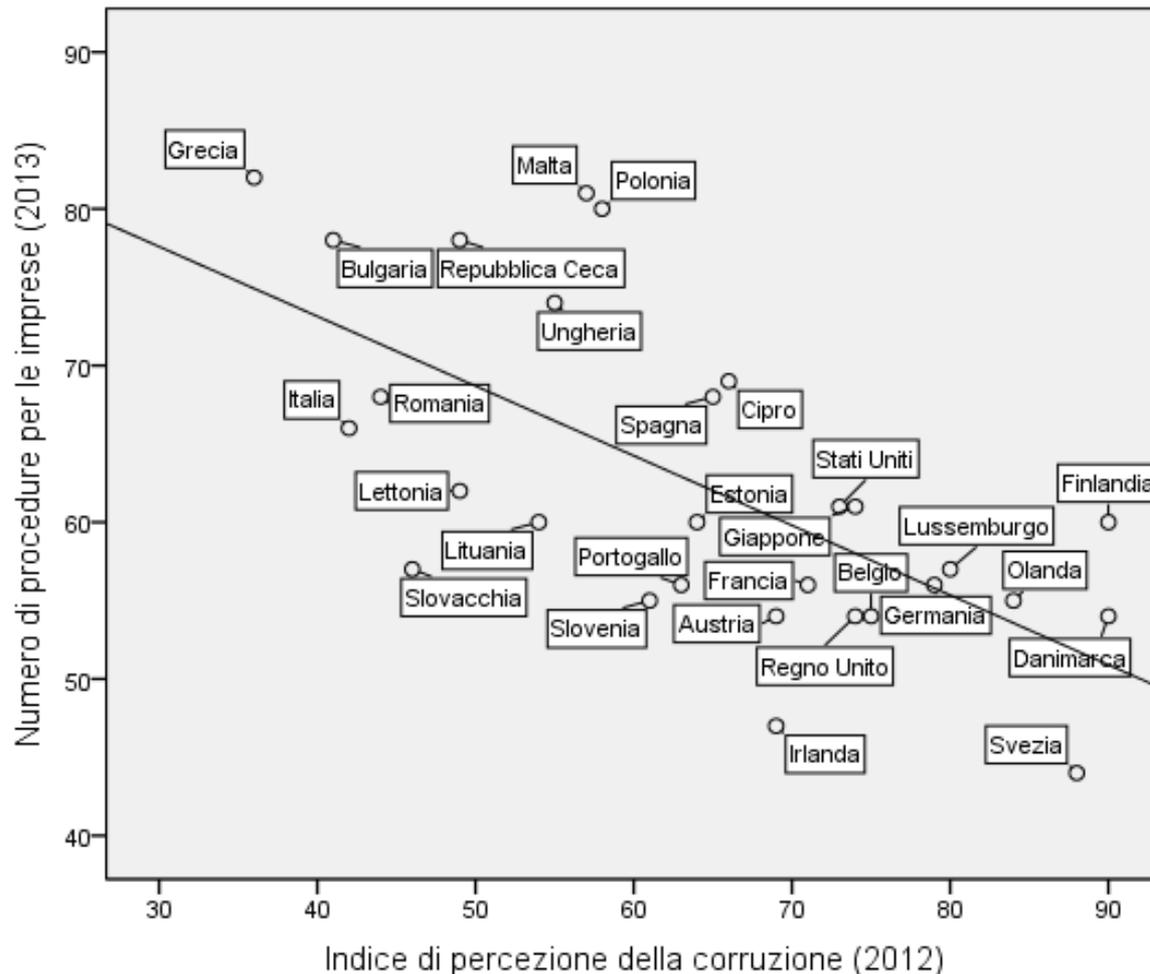
# Corruzione... e dopo?

- I costi economici: i tentativi di quantificazione: 50-60 miliardi di euro l'anno (Corte dei conti – World Bank)

# I circoli viziosi della corruzione:

## 1. corruzione e inefficienza burocratica

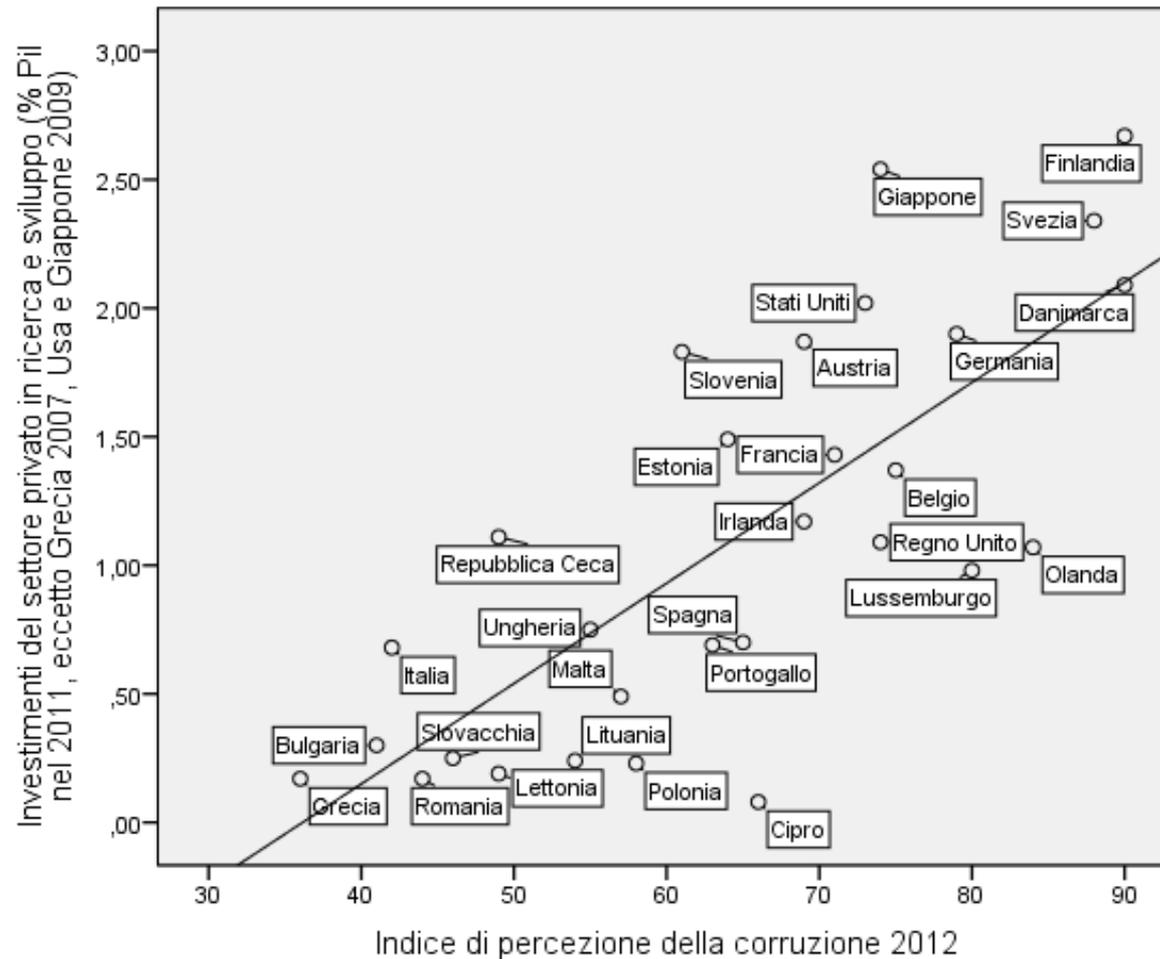
Figura 8: Meno corruzione percepita si associa a una più bassa densità di procedure richieste alle imprese (Fonti: Doing Business, World Bank 2013; Transparency International CPI, 2012)



# I circoli viziosi della corruzione:

## 2. corruzione e declino competitivo delle imprese

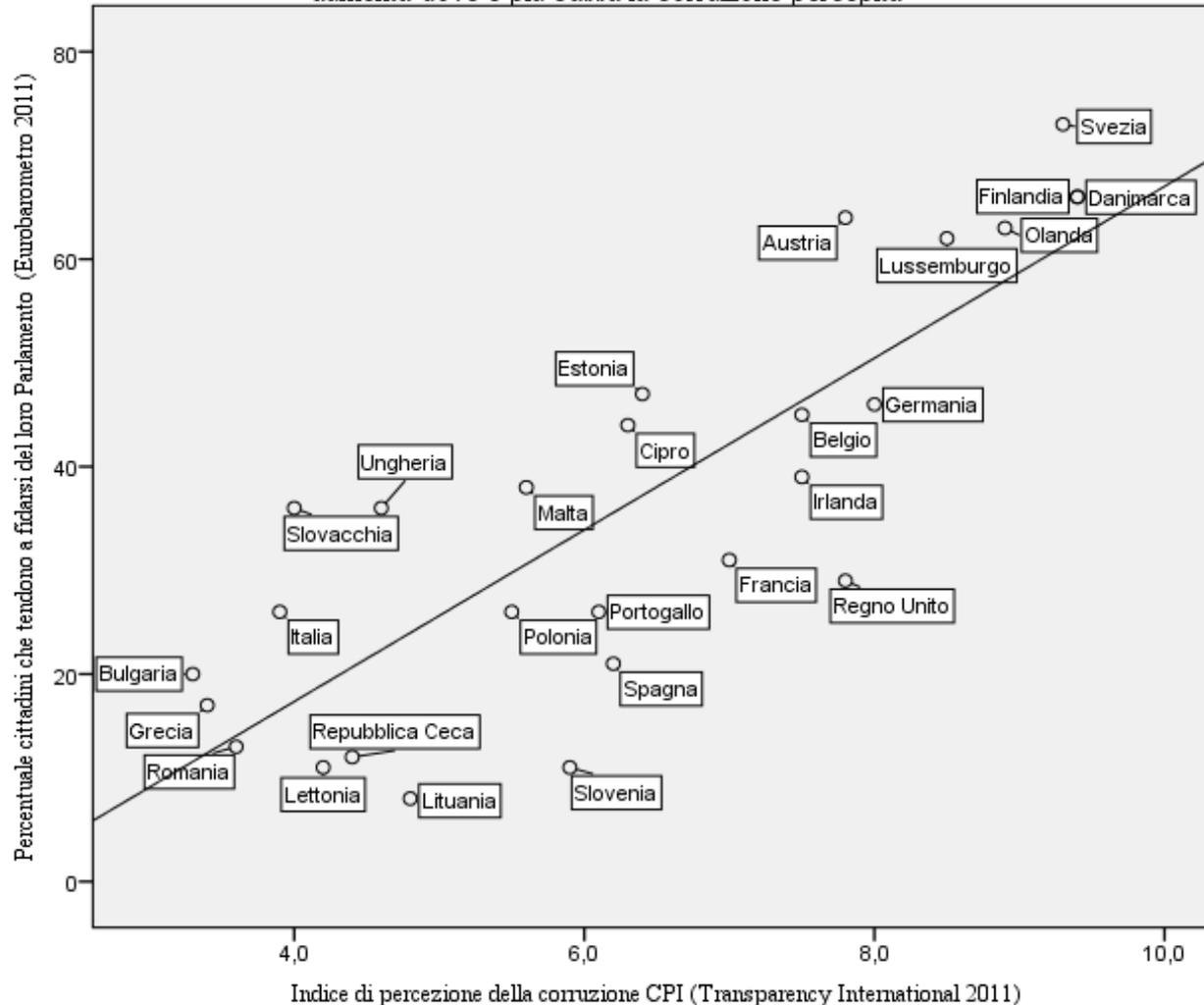
Figura 10: Meno corruzione percepita si associa a più elevati investimenti delle imprese in ricerca e sviluppo (Fonti: Eurostat 2013; Transparency International CPI, 2012)



# I circoli viziosi della corruzione

## 3. corruzione e sfiducia nella politica e nelle istituzioni pubbliche

Figura 6.2: Nei paesi dell'Unione Europea la fiducia dei cittadini verso il proprio Parlamento aumenta dove è più bassa la corruzione percepita



# Che fare contro la corruzione: verso un approccio “dal basso”

## Alcuni esempi di “buone pratiche”

- Patti di integrità
- Codici etici adottati da ordini professionali e associazioni imprenditoriali (p.es. Modena)
- Carta di Pisa – codice etico per gli amministratori locali
- La campagna di Libera e Gruppo Abele: Riparte il futuro



## Presentata a Roma la “Carta di Pisa” il codice etico di Avviso Pubblico per gli enti e gli amministratori locali. Il testo on line



Scarica il testo della Carta di Pisa come [.PDF](#) o come [.DOC](#)

È stata presentata oggi alla sala stampa della Camera dei deputati la “Carta di Pisa” (scarica il testo come [.PDF](#) o [.DOC](#)), il codice etico predisposto da [Avviso Pubblico](#) e destinato agli enti e agli amministratori locali che intendono rafforzare la trasparenza e la legalità nella pubblica amministrazione, in particolare contro la corruzione e l'infiltrazione mafiosa.

Si tratta di un codice che fornisce alcune precise indicazioni agli amministratori locali su una serie di questioni specifiche, tra le quali: la trasparenza, il conflitto d'interessi, il finanziamento dell'attività politica, le nomine in enti e società pubbliche e i rapporti con l'autorità giudiziaria.

La Carta, già dalla sua genesi, può considerarsi un primo tentativo di formulazione di una politica anticorruzione proveniente dal basso, il tentativo di rispondere ad un bisogno espresso da diversi amministratori locali di dotarsi di uno strumento che rafforzi il rispetto dei dettami costituzionali della diligenza, lealtà, onestà, trasparenza, correttezza e imparzialità.

Alla presentazione sono intervenuti: **Andrea Campinoti**, Presidente di Avviso Pubblico, **Alberto Vannucci**, docente dell'Università di Pisa, **Bernardo Giorgio Mattarella**, docente dell'Università di Siena e componente della commissione di studio sulla trasparenza e la prevenzione della corruzione nella pubblica amministrazione istituita dal Ministro della Pubblica amministrazione e per la semplificazione, **Ermanno Granelli**, magistrato della Corte dei Conti e componente della commissione di studio sulla trasparenza e la prevenzione della corruzione nella pubblica amministrazione istituita dal Ministro della Pubblica amministrazione e per la semplificazione, **Francesco Forgione**, già Presidente della Commissione parlamentare antimafia, **Marco Filippeschi**, Sindaco di Pisa, prima città italiana ad adottare la Carta.

 Scarica il testo della Carta di Pisa come [.PDF](#) o come [.DOC](#)

 Download Charter of Pisa English version as [.PDF](#) or [.DOC](#)

Code of conduct for elected and political appointed officials in Local and Regional Authorities



Indicazioni stradali

I miei luoghi



[Salva in I miei luoghi](#)

## Carta di Pisa

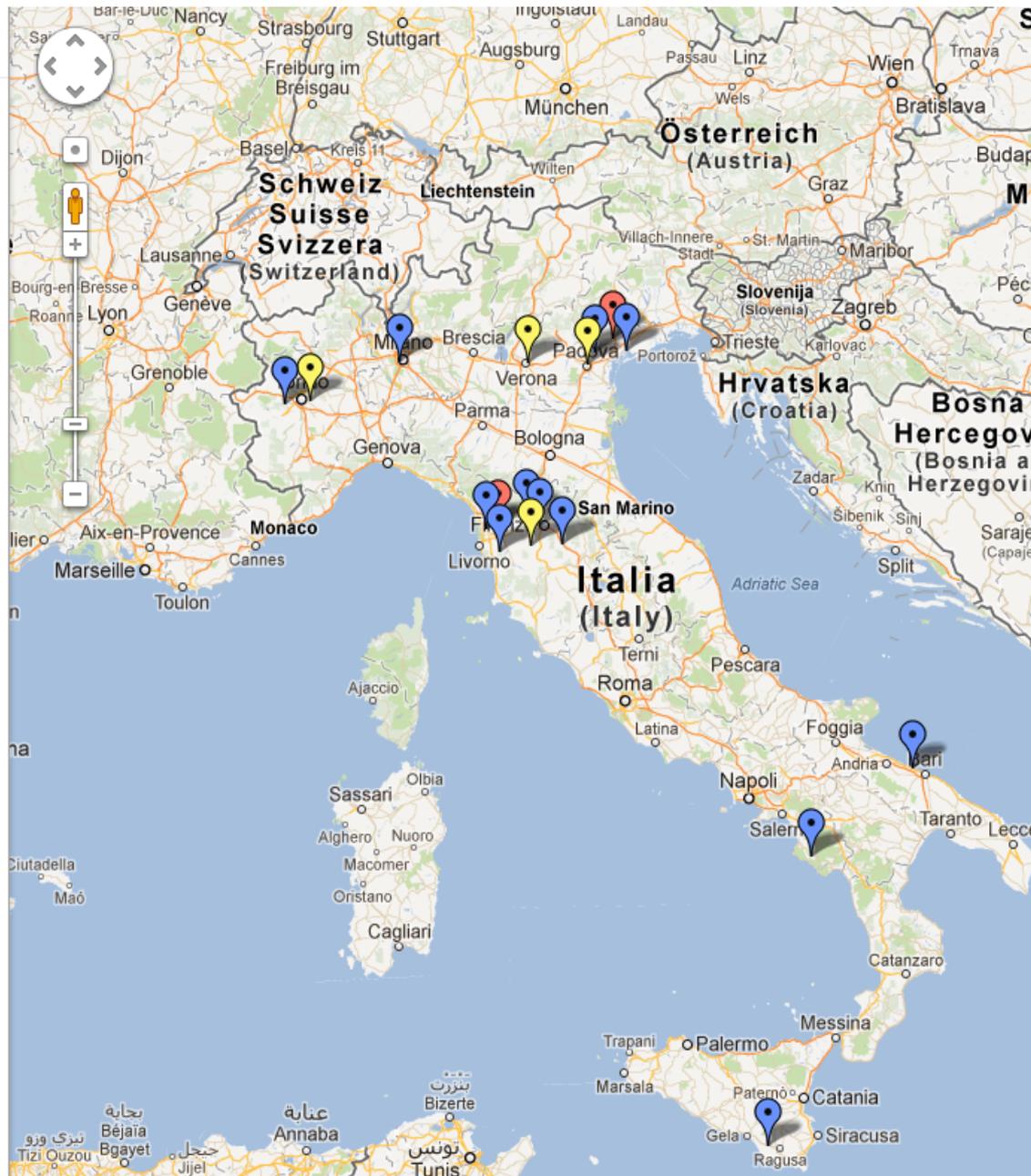
Privata · 1 visualizzazioni

Crea il 9 ott · Di [Salvatore](#) · Aggiornata 31 minuti fa

[Valuta la mappa](#) · [Scrivi un commento](#) · [KML](#) ·

- Comune di Scandicci
- Comune di Grugliasco
- Comune di Zero Branco
- Comune di Casier
- Comune di Castelnuovo Cilento
- Comune di Lari
- Comune di Vittoria
- Comune di San Giovanni Valdarno
- Comune di Giovinazzo
- Comune di Quarrata
- Comune di Corsico
- Comune di Pisa
- Provincia di Pisa
- Provincia di Treviso
- Andrea Campinoti, Sindaco di Certaldo
- Sabrina Di Napoli, Consigliere Prov. di Padova
- Comune di Verona
- Provincia di Torino

[Segnala un problema](#)



SENZA CORRUZIONE

# RIPARTE IL FUTURO

PETIZIONE

CHI SIAMO

IO HO FIRMATO

SEI UN CANDIDATO?

BLOG



DANIELE SILVESTRI  
CANTAUTORE

“ Non sono così ingenuo da pensare di poter vivere in un paese libero da ogni forma di corruzione. Vorrei però almeno poter dire che le istituzioni e il parlamento che mi rappresentano stanno facendo tutto il possibile per ridurre questa orrenda metastasi che ci sta divorando dall'interno. Leggi tutto

IO HO FIRMATO



32.454 FIRME

firma ora contro la corruzione. chiedi ai candidati alle elezioni politiche di sottoscrivere i 5 impegni.

FIRMA

Informativa dati personali. Petizione con **change**

**PETIZIONE - FIRMIAMO PER OTTENERE TRASPARENZA E IMPEGNO  
CONTRO LA CORRUZIONE**

LEGGI TUTTO

La **corruzione** è uno dei motivi principali per cui **il futuro dell'Italia è bloccato nell'incertezza**. Pochi in Europa vivono il problema in maniera così acuta (ci seguono solo Grecia e Bulgaria). Si tratta di un male profondo, fra le cause della disoccupazione, della crisi economica, dei disservizi del settore pubblico, degli sprechi e delle ineguaglianze sociali.

ULTIME FIRME

OLGA B.

FEDERICA G.

NICOLA M.

La **corruzione** è uno dei motivi principali per cui il **futuro dell'Italia è bloccato nell'incertezza**. Pochi in Europa vivono il problema in maniera così acuta (ci seguono solo Grecia e Bulgaria). Si tratta di un male profondo, fra le cause della disoccupazione, della crisi economica, dei disservizi del settore pubblico, degli sprechi e delle ineguaglianze sociali.

Il **prossimo 24 e 25 febbraio** verremo chiamati a eleggere i nostri rappresentanti in Parlamento. È il momento di **chiedere che la trasparenza diventi una condizione** e non una concessione, esercitando il nostro diritto di conoscere.

Per questo domandiamo adesso, a **tutti i candidati**, indipendentemente dal colore politico, di sottoscrivere **5 impegni stringenti** contro la corruzione. Serviranno per potenziare la legge anticorruzione nei primi cento giorni di legislatura e per rendere trasparenti le candidature.

### CANDIDATI CONTRO LA CORRUZIONE

**143** CANDIDATI CONTRO LA CORRUZIONE

**124** CANDIDATI IN VIA DI ADESIONE



### CANDIDATI IN EVIDENZA

[LISTA COMPLETA >](#)

|  |  |  |   |
|--|--|--|---|
| <br><b>LAURA PUPPATO</b><br><small>PD - PARTITO DEMOCRATICO</small> | <br><b>PIETRO GRASSO</b><br><small>PD - PARTITO DEMOCRATICO</small> | <br><b>MARIA MUSSINI</b><br><small>MOVIMENTO 5 STELLE</small> |  |
|--|--|--|---|

SE SEI UN CANDIDATO LEGGI IL DETTAGLIO E SCOPRI COME ADERIRE AI 5 IMPEGNI DI RIPARTE IL FUTURO

[ADERISCI ALLA CAMPAGNA](#)

### "FIRMARE È UN ATTO DI DEMOCRAZIA". L'APPELLO DI DON LUIGI CIOTTI PER RIPARTE IL FUTURO



Firmare per metterci in gioco noi e chiedere di mettersi in gioco a chi si è candidato. Creare insieme un nuovo patto: la lotta alla corruzione ha bisogno di graffiare le coscienze degli uni e degli altri in modo chiaro, pulito e trasparente. Un atto di democrazia

[vai al blog](#)

**32.454** FIRME

firma ora contro la corruzione. chiedi ai candidati alle elezioni politiche di sottoscrivere i 5 impegni.




**FIRMA** >

informativa dati personali. Petizione con [change.org](#)

### ULTIME FIRME

|             |              |
|-------------|--------------|
| OLGA B.     | un minuto fa |
| FEDERICA G. | 3 minuti fa  |
| NICOLA M.   | 4 minuti fa  |

## PETIZIONE – FIRMIAMO PER OTTENERE TRASPARENZA E IMPEGNO CONTRO LA CORRUZIONE

La **corruzione** è uno dei motivi principali per cui il **futuro dell'Italia è bloccato nell'incertezza**. Pochi paesi dell'Unione Europea vivono il problema in maniera così acuta (ci seguono solo Grecia e Bulgaria). Si tratta di un male profondo, fra le cause della disoccupazione, della crisi economica, dei disservizi del settore pubblico, degli sprechi e delle ineguaglianze sociali.

Il **prossimo 24 e 25 febbraio** verremo chiamati a eleggere i nostri rappresentanti in Parlamento. È il momento di **chiedere che la trasparenza diventi una condizione** e non una concessione, esercitando il nostro diritto di conoscere.

Per questo domandiamo adesso, a **tutti i candidati**, indipendentemente dal colore politico, di sottoscrivere **5 impegni stringenti** contro la corruzione. Serviranno per potenziare la legge anticorruzione nei primi cento giorni di legislatura e per rendere trasparenti le candidature.

Con questa petizione **chiediamo a tutti i candidati** di:

1. Inserire nella propria campagna elettorale la promessa di continuare il **rafforzamento della legge anticorruzione** iniziato con la riforma del novembre 2012. Concretamente, chiediamo sia **modificata la norma sullo scambio elettorale politico-mafioso** (416 ter) entro i primi cento giorni di attività parlamentare, con l'aggiunta della voce "altra utilità"
2. Pubblicare il proprio **Curriculum Vitae** con indicati tutti gli incarichi professionali ricoperti
3. Dichiarare la propria **situazione giudiziaria** e quindi eventuali procedimenti penali e civili in corso e/o passati in giudicato
4. Pubblicare la propria **condizione patrimoniale e reddituale**
5. Dichiarare **potenziali conflitti di interesse** personali e mediati, ovvero riguardanti congiunti e familiari

Grazie alla sottoscrizione di questi impegni si potrà sapere davvero quali candidati saranno disposti a lottare in Parlamento contro la corruzione.

**Più siamo a firmare questa petizione, più i candidati dovranno ascoltare le nostre richieste.**

Firma adesso per un futuro senza corruzione.

32.456

FIRME

firma ora contro la corruzione. chiedi ai candidati alle elezioni politiche di sottoscrivere i 5 impegni.

Nome

Cognome

Email

FIRMA



informativa dati personali. Petizione con [change.org](http://change.org)

### ULTIME FIRME

|             |              |
|-------------|--------------|
| LORENZO S.  | 4 minuti fa  |
| OLGA B.     | 11 minuti fa |
| FEDERICA G. | 13 minuti fa |

*Allegoria del Buon Governo*, 1338-1339,  
Sala della Pace, Palazzo Pubblico, Siena



Per chiudere con una nota di ottimismo...

IL PAESE È RICCHISSIMO  
DI LEGALITÀ SOMMERSA.

